

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

ADVIES op eigen initiatief

(BRUGEL-ADVIES-20180823-269)

Betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt teneinde BRUGEL bevoegdheid te verlenen om te bepalen welke installaties als bestaand moeten worden beschouwd in de zin van de Europese netcodes.

Opgesteld op basis van artikel 30bis §2 2° van de elektriciteitsordonnantie

23/08/2018

Inhoudsopgave

1	Juridische grondslag.....	3
2	Inleiding.....	4
3	Analyse van het probleem.....	5
4	Voorstel.....	6
5	Conclusie	8

I Juridische grondslag

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorziet, in artikel 30bis, §2:

“... BRUGEL is bekleed met een adviesopdracht ten aanzien van de overheid over de organisatie en de werking van de gewestelijke energiemarkt enerzijds, en met een algemene toezicht- en controleopdracht inzake de toepassing van de hiermee verband houdende ordonnanties en besluiten anderzijds.

BRUGEL is belast met volgende opdrachten:

...

2° op eigen initiatief of op vraag van de Minister of de Regering, het uitvoeren van onderzoeken en studies of het geven van adviezen, betreffende de elektriciteits- en gasmarkt;

...”

Dit advies wordt uitgegeven op initiatief van BRUGEL.

2 Inleiding

De verordening (EU) 2016/631 van de Commissie van 14 april 2016 tot vaststelling van een netcode betreffende eisen voor de aansluiting van elektriciteitsproducenten op het net¹ (hierna: "NC RfG" of "*Network code requirements for generators*") en de verordening (EU) 2016/1388 van de Commissie van 17 augustus 2016 tot vaststelling van een netcode voor aansluiting van verbruikers² (hierna: "DCC" of "*demand connection code*") voorzien nieuwe regels voor de aansluiting die van toepassing zijn op installaties die als nieuw worden beschouwd. Deze nieuwe regels zijn niet van toepassing op installaties die als bestaand worden beschouwd in de zin van de voornoemde codes.

BRUGEL stelt evenwel vast dat de nieuwe aansluitingsregels nog niet vastliggen. Een dergelijke situatie kan onzekerheid creëren voor investeerders, zonder wie projecten niet van de grond komen. Als op dit moment een installatie als nieuw wordt gekwalificeerd en dus onder de vereisten van de netcode valt, is de reikwijdte van de vereisten nog niet bekend.

Dit betekent dat investeerders zich bij de opstelling van een investeringsproject voor een nieuwe installatie moeten schikken naar regels die nog gedeeltelijk onbekend zijn.

Deze onduidelijkheid leidt tot een instabiel en onzeker investeringsklimaat, wat nadelig kan zijn voor de ontwikkeling van hernieuwbare energievormen. Om een stabiel kader te garanderen, stelt BRUGEL daarom via dit advies op eigen initiatief een oplossing voor, waarbij het zich baseert op een bestaande voorziening in de netcodes waarvan sprake die moet worden opgenomen in de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0631&from=EN>

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R1388&from=EN>

3 Analyse van het probleem

De NC RfG en de DCC zijn niet op alle installaties van toepassing omdat ze niet-retroactief van aard zijn. Onverminderd artikel 4 van de NC RfG en artikel 4 van de DCC hebben de nieuwe vereisten in verband met de aansluiting op het net die uit deze bepalingen voortvloeien dus geen impact op bestaande installaties. De eenheden en installaties waarop de nieuwe vereisten wel een impact hebben, worden bepaald in artikel 3.1 van beide codes.

De NC RfG is van toepassing op de volgende installaties:

*"De in deze verordening vervatte aansluitingseisen zijn van toepassing op nieuwe elektriciteitsproductie-eenheden die overeenkomstig artikel 5 als significant worden beschouwd ..."*³

De NC RfG is niet van toepassing op opslaginstallaties, met uitzondering van elektriciteitsproductie-eenheden met pompopslag.

De DCC bepaalt:

"De aansluitingseisen van deze verordening gelden voor:

- a) nieuwe transmissiegekoppelde verbruiksinstallaties;*
- b) nieuwe transmissiegekoppelde distributie-installaties;*
- c) nieuwe distributiesystemen, met inbegrip van nieuwe gesloten distributiesystemen;*
- d) nieuwe verbruikseenheden die door een verbruiksinstallatie of een gesloten distributiesysteem worden gebruikt om diensten voor vraagsturing aan relevante systeembeheerders en relevante TSB's te leveren.*

*..."*⁴

De netcodes zijn dus niet van toepassing op zogenoemde bestaande installaties. Een eenheid of installatie waarop de NC RfG of de DCC betrekking heeft, wordt in de volgende gevallen als bestaand beschouwd, en is dus niet onderworpen aan de eisen van de betreffende verordening:

- a) Ze is al op het net aangesloten op de datum van inwerkingtreding van de respectievelijke verordening (17 mei 2016 voor de NC RfG en 7 september 2016 voor de DCC);
- b) De eigenaar van de installatie, de distributienetbeheerder of de beheerder van het gesloten distributienet⁵ heeft een definitieve en bindende overeenkomst afgesloten voor de

³ Artikel 3.1 van de NC RfG

⁴ Artikel 3.1 van de DCC

⁵ In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelden deze bepalingen ook voor de beheerders van gesloten tractienetten en de beheerders van privénetwerken.

aankoop van respectievelijk de voornaamste productiecomponent, de voornaamste verbruikscomponent of de verbruikseenheid, ten laatste twee jaar na de inwerkingtreding van de respectieve verordening (17 mei 2018 voor de NC RfG en 7 september 2018 voor de DCC).

De onzekerheid voor de investeerders vloeit voort uit het feit dat, hoewel de installaties waarvoor een contract wordt voorbereid in principe onder de door de netcodes voorziene of erop gebaseerde eisen vallen, sommige van die eisen nog niet bekend zijn. Artikel 7 van de NC RfG en artikel 6 van de DCC bepalen inderdaad dat de netbeheerders de eisen voor algemene toepassing moeten opstellen, als aanvulling op de netcodes, en dat die pas op 17 november 2018 door de regulatoren of andere door de lidstaten aangewezen entiteiten moeten worden goedgekeurd na op 17 mei 2018 door de netbeheerders aan hen te zijn voorgelegd.

Investeerders zullen zich dus mogelijk in de toekomst moeten schikken naar regels die ze niet kennen op het moment dat ze hun investeringsproject opzetten⁶. Deze onzekerheid kan een rem vormen op de ontwikkeling van hernieuwbare energievormen.

4 Voorstel

Om de hierboven uiteengezette onzekerheid en de ongemakken die erdoor kunnen worden veroorzaakt te vermijden, acht BRUGEL het noodzakelijk om de datum waarop installaties als nieuw zullen worden beschouwd in de zin van de netcodes uit te stellen. Ook Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk lijken die kant op te gaan.

Om deze datum uit te stellen zou gebruik kunnen worden gemaakt van artikel 4.2, 3e lid van deze netcodes, die respectievelijk het volgende bepalen:

- *"Een lidstaat kan erin voorzien dat de regulerende instantie in gespecificeerde omstandigheden kan bepalen of de elektriciteitsproductie-eenheid als een bestaande productie-eenheid dan wel als nieuwe productie-eenheid moet worden beschouwd"*⁷.

- *"Een lidstaat kan erin voorzien dat de regulerende instantie in gespecificeerde omstandigheden kan bepalen of de transmissiegekoppelde verbruiksinstallatie, de transmissiegekoppelde distributie-installatie, het distributiesysteem of de verbruikseenheid als bestaand dan wel als nieuw moet worden beschouwd"*⁸.

⁶ Een gelijkaardige onzekerheid vloeit voort uit de verordening (EU) 2016/1447 van de Commissie van 26 augustus 2016 tot vaststelling van een netcode betreffende eisen voor de aansluiting op het net van hoogspanningsgelijkstroomsystemen en op gelijkstroom aangesloten power park modules. Deze verordening is evenwel niet van toepassing op het gewestelijke elektriciteitsnet, dat een spanning heeft van minder dan 70 kV.

⁷ NC RfG

⁸ DCC

Om gebruik te kunnen maken van deze mogelijkheid, beveelt BRUGEL aan de wetgever aan de volgende bepaling in te voegen in de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

"BRUGEL kan de voorwaarden vastleggen waaronder elektriciteitsproductie-eenheden, gewestelijk transmissiegekoppelde verbruiksinstallaties, gewestelijk transmissiegekoppelde distributie-installaties, elektriciteitsverbruikseenheden, eenheden aangesloten aan het gewestelijk tractienet spoor en eenheden aangesloten aan een stationsnet als bestaand kunnen worden beschouwd in de zin van de Europese netcodes."

5 Conclusie

Een stabiel en zeker kader voor investeerders is bevorderlijk voor de goede werking van de energiemarkt en de ontwikkeling van energievormen van hernieuwbare herkomst in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Om onzekerheid te vermijden met betrekking tot de regels voor aansluiting op het netwerk die op hen van toepassing zijn of zullen zijn, stelt BRUGEL voor het reglementair kader in deze zin aan te passen om een duidelijk signaal te kunnen geven aan de spelers op de markt en een stabiel investeringsklimaat te kunnen bieden.

* *

*