

# **REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

## **ADVIES (BRUGEL-ADVIES-20130722-175)**

betreffende het verslag van de distributienetbeheerder  
SIBELGA over de niet-discriminerende praktijken ten  
opzichte van de leveranciers  
voor het jaar 2012

Gegeven op basis van artikel 24bis, 7° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  
en op basis van artikel 18bis, 4° van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

**22 juli 2013**

# Inhoud

1	Juridische grondslag.....	3
2	Inleiding.....	3
3	Analyse en ontwikkeling.....	3
3.1	Algemeenheden.....	3
3.2	Maatregelen genomen om de niet-discriminerende behandeling van leveranciers actief in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te garanderen .....	3
3.2.1	Naleving van de reglementaire bepalingen .....	3
3.2.2	Samenwerking tussen de distributienetbeheerder en de leveranciers.....	4
3.2.3	Toegangscontract tot het net.....	5
3.2.4	Overheidsopdracht voor de aankoop van energie .....	6
4	Conclusies.....	7

## **I Juridische grondslag**

Gegeven op basis van artikel 24bis, 7° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna de "electriciteitsordonnantie" genoemd) en op basis van artikel 18bis, 4° van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "de gasordonnantie" genoemd). Deze artikelen bepalen dat "de distributienetbeheerder (SIBELGA) elk jaar een verslag moet overhandigen over de lijst van verplichtingen waarmee de distributienetbeheerder garandeert dat elke vorm van discriminerende praktijken wordt uitgesloten. BRUGEL deelt dit verslag en haar advies mede aan de Regering en maakt het bekend."

Met dit document komen we deze verplichting na.

## **2 Inleiding**

Dit advies heeft betrekking op het verslag met betrekking tot het jaar 2012 dat door SIBELGA werd overgemaakt. In haar advies 144<sup>1</sup> had BRUGEL diverse pistes voor verbeteringen vermeld die in overweging moesten worden genomen voor het boekjaar 2012. Er zal speciale aandacht worden besteed aan de opvolging hiervan.

## **3 Analyse en ontwikkeling**

### **3.1 Algemeenheden**

Het verslag betreffende de lijst van verplichtingen waarmee de distributienetbeheerder SIBELGA de uitsluiting van elke vorm van discriminerende praktijken garandeert, maakt deel uit van de openbare dienstverplichtingen van SIBELGA.

Dit verslag maakt integraal deel uit van het verslag van de distributienetbeheerder over de uitvoering van zijn openbare dienstverplichtingen tijdens het vorige jaar.

### **3.2 Maatregelen genomen om de niet-discriminerende behandeling van leveranciers actief in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te garanderen**

#### **3.2.1 Naleving van de reglementaire bepalingen**

SIBELGA voldoet aan alle voorwaarden voorzien in de Brusselse wetgeving:

- I) De personen die beschikken over een leveringsvergunning in België (of hun moederbedrijven of verbonden dochterondernemingen)<sup>2</sup>:
  - a) mogen in de beheersorganen van SIBELGA niet vertegenwoordigd worden, hetzij gezamenlijk of individueel, door bestuurders die samen meer dan een derde van het totale aantal van de toe te kennen mandaten uitoefenen.

---

<sup>1</sup> Advies 144 betreffende het verslag van de distributienetbeheerder SIBELGA over de niet-discriminerende praktijken ten opzichte van de leveranciers voor de jaren 2010 en 2011.

<sup>2</sup> Artikel 8 §1 van de elektriciteitsordonnantie en Artikel 6 §1 van de gasordonnantie

- b) mogen in de controle- of beheersorganen, hetzij gezamenlijk of individueel, niet beschikken over een vetorecht over beslissingen met betrekking tot de opdrachten van SIBELGA, en deze beslissingen evenmin kunnen blokkeren.

Er wordt benadrukt dat de vennootschap Electrabel, die in het bezit was van 30% van de aandelen A2 van SIBELGA zich op 31 december 2012 volledig heeft teruggetrokken uit SIBELGA. SIBELGA is een volledig filiaal van de intercommunale Interfin die uitsluitend in handen is van de 19 Brusselse gemeenten.

SIBELGA voldoet aan deze twee punten.

- 2) De activiteiten die verband houden met de toegang tot het netwerk, met de metingen evenals met de relaties met de toeganghouders en gebruikers van het distributienet, met inbegrip van het bijbehorende informatiesysteem, mogen niet worden toevertrouwd aan personen die over een leveringsvergunning beschikken (of een moeder- of dochteronderneming)

Bovendien zorgt de beheerder voor de relaties met de regulatoren en met de overheden, alsook voor het voeren van zijn boekhouding, het beheer van zijn bankrekeningen en zijn financiering, in volledige onafhankelijkheid van de leveranciers (en hun moeder- en dochterondernemingen)<sup>3</sup>.

SIBELGA voldoet aan deze punten.

### **3.2.2 Samenwerking tussen de distributienetbeheerder en de leveranciers**

- 1) SIBELGA organiseert regelmatig plenaire "leveranciersvergaderingen". Alle leveranciers die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en BRUGEL worden systematisch uitgenodigd.

BRUGEL is tevreden over de organisatie van deze vergaderingen en moedigt SIBELGA, in zijn hoedanigheid van marktfacilitator, aan om deze verder uit te bouwen in functie van de actualiteit.

- 2) Verder worden werkvergaderingen georganiseerd tussen SIBELGA en elke leverancier die hierom vraagt. In 2012 werden 10 bilaterale vergaderingen georganiseerd met diverse leveranciers. In overeenstemming met de aanbevelingen van BRUGEL heeft SIBELGA de belangrijkste punten doorgegeven die werden behandeld tijdens deze vergaderingen. BRUGEL geeft geen enkele commentaar over de inhoud hiervan.
- 3) In zijn verslag vermeldt SIBELGA dat alle wijzigingen aan de organisatie, aan de procedures en alle nuttige informatie op transparante wijze worden gemeld aan alle leveranciers via elektronische post. In 2012 werden 12 mailings verstuurd naar de leveranciers. Deze hadden meer bepaald betrekking op de aanpassing van de federale bijdrage en op de impact op het distributietarief, de consultatie over de nieuwe ontwerpen van technische reglementen, de inwerkingstelling van een nieuwe versie van UMIG 4.1, ...

---

<sup>3</sup> Art.9 §1 1° en 4° van de elektriciteitsordonnantie en Art 7 §1 1°, §2 4° van de gasordonnantie.

- 4) Op basis van hetzelfde stramien als in 2010 en 2011 heeft de dienst Access & Transit<sup>4</sup> van SIBELGA een tevredenheidsenquête georganiseerd bij alle leveranciers die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Identiek als in de vorige jaren wijzen de resultaten voor 2012 over het algemeen op een erg grote tevredenheid over de geleverde prestaties, zowel vanuit het oogpunt van de toegankelijkheid van de diensten, van de operationele kennis van de agenten van SIBELGA en op het vlak van het reactievermogen.

### **3.2.3 Toegangscontract tot het net**

De toegangscontracten tot de netten worden beschreven in de elektriciteits- en de gasordonnantie en in de technische reglementen voor het beheer van de distributienetten.

#### **1) Solvabiliteitscriteria en financiële garanties**

Een noodzakelijke voorwaarde voor het van kracht worden van een toegangscontract<sup>5</sup> tot het distributienet voor elektriciteit of gas is de naleving van bepaalde solvabiliteitscriteria en financiële garanties. SIBELGA controleert jaarlijks of de toeganghouders nog steeds voldoen aan deze criteria.

Bijlage 2 aan het verslag vermeldt de diverse vereiste solvabiliteitscriteria. BRUGEL neemt akte van het onder toezicht stellen van een leverancier wegens onbevredigende financiële ratio's. BRUGEL zal vooral toezien op de economische capaciteiten van deze speler in het kader van de opvolging van de dossiers voor de leveringsvergunningen.

#### **2) Lijst van toegangscontracten tot het net**

Om elektriciteit en gas te mogen leveren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten alle leveranciers houder zijn van een leveringsvergunning afgeleverd door de Brusselse regering. Om toegang te krijgen tot het net moet de leverancier een toegangscontract afsluiten met SIBELGA.

Fusies, overnames of andere wijzigingen aan namen van houders van leveringsvergunningen komen relatief vaak voor.

Bijlage 2 aan het overgemaakte verslag vermeldt de verschillende GLN-codes van de leveranciers. Om elke verwarring of alle eventuele aansprakelijkheidsproblemen te vermijden, dringt BRUGEL echter aan om in de tabel die werd overgemaakt door SIBELGA het ondernemingsnummer te vermelden van de leverancier die het toegangscontract ondertekende. Het zou wenselijk zijn dat deze informatie wordt vermeld voor de volgende oefening voor het jaar 2013.

---

<sup>4</sup> Access & Transit (A&T) beheert de contractuele relaties tussen de distributienetbeheerder, de leverancier, de evenwichtsverantwoordelijke en de gebruiker van het distributienet voor alle toegangspunten op het netwerk van SIBELGA.

<sup>5</sup> Een voorbeeld van een toegangscontract tot het distributienet voor elektriciteit of gas wordt als bijlage bijgevoegd aan de technische reglementen.

- 3) Zoals voorzien in de technische reglementen voor elektriciteit en gas heeft SIBELGA in 2012 effectief een lijst met de meest recente gegevens ter beschikking gesteld van de leveranciers. Deze lijst maakt het met name mogelijk om de EAN-codes voor de toegangspunten van hun klantenbestand op te zoeken.

### **3.2.4 Overheidsopdracht voor de aankoop van energie**

De distributienetbeheerder mag geen productie- en leveringsactiviteiten voor elektriciteit uitoefenen, noch voor de productie, import, verkoop of levering van gas, indien deze niet dienen om te voorzien in zijn eigen behoeften, verliezen te dekken en de openbare dienstopdrachten en openbare dienstverplichtingen bedoeld in de elektriciteits- en gasordonnanties te vervullen. Iedere aanvullende aankoop van energie gebeurt volgens transparante en niet-discriminerende procedures<sup>6</sup>.

SIBELGA moet de procedures voor overheidsopdrachten naleven om zijn behoeften aan elektriciteit in het kader van zijn activiteiten te dekken.

De elektriciteitsbevoorrading werd voor de periode 2012-2014 georganiseerd via een overheidsopdracht opgesplitst in 4 loten:

- Dekking van een deel van de verliezen van het SIBELGA-net
- Voorziening van gemeentelijke openbare verlichting
- Levering aan de beschermde afnemers
- Dekking van de eigen behoeften (gebouwen, kathodische bescherming, ...)

Voor gas werden twee verschillende opdrachten uitbesteed voor de jaren 2011 en 2012. Deze opdrachten werden opgesplitst in 3 loten:

- De levering aan de warmtekrachtkoppelingsinstallaties van SIBELGA
- De levering aan de beschermde afnemers
- Dekking van de eigen behoeften

In zijn verslag vermeldt SIBELGA alleen de toewijzingsresultaten voor elk lot, evenals de totale waarde van elke opdracht.

Deze gegevens volstaan voor BRUGEL echter niet om te controleren of de eenheidsprijzen die werden toegepast voor alle loten, met name deze voor de voorziening van de openbare verlichting en voor de levering aan beschermde klanten, overeenstemmen met de marktprijzen.

Ter herinnering: met het oog op de transparantie en om BRUGEL toe te laten een controle uit te voeren, wil BRUGEL van SIBELGA de prijzen ontvangen die van toepassing zijn voor de verschillende loten van de bovenvermelde opdrachten. BRUGEL benadrukt dat deze informatie uiterst vertrouwelijk zal worden behandeld. Deze gegevens moeten worden verzonden in een bijgevoegd bestand uitsluitend ter attentie van de regulator.

---

<sup>6</sup> Artikel 8 §4 van de elektriciteitsordonnantie en Artikel 5 §2 van de gasordonnantie

Om te kunnen bevestigen dat geen enkel discriminerend element werd opgenomen in de opdrachten voor de levering van elektriciteit en gas, wil BRUGEL trouwens kunnen beschikken over de diverse technische clausules van deze opdrachten.

Deze diverse opmerkingen werden reeds vermeld in het vorig advies en BRUGEL betreurt de gebrekkige opvolging van deze aanbeveling.

Daarom wordt aan SIBELGA gevraagd om alle gevraagde elementen uiterlijk tegen 30 september 2013 te bezorgen.

## **4 Conclusies**

De distributienetbeheerder SIBELGA heeft de verbintenissen aangetoond waarmee hij garandeert dat er geen discriminerende praktijken worden toegepast tegenover energieleveranciers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Over het algemeen stelt BRUGEL vast dat rekening werd gehouden met al haar vorige aanbevelingen. BRUGEL verzoekt SIBELGA echter om de informatie te verstrekken die werd gevraagd in punt 3.2.4 betreffende de energiebevoorradingscontracten.

\* \*

\*

Bijlage overgemaakt aan de Regering: Verslag betreffende de niet-discriminerende praktijken ten opzichte van de leveranciers – 2012