



COMMISSION DE REGULATION
POUR L'ÉNERGIE EN RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE

REGULERINGSKOMMISSIE
VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK GEWEST

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Advies

BRUGEL-Advies-071116-62

betreffende het

Programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van de beheerder van het Brusselse distributienet SIBELGA voor 2008

gegeven op basis van artikel 25 van de ordonnantie van 19 juli
2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

20 november 2007

I. Juridische context

Artikel 25 van de ordonnantie van 19 juli 2001 gewijzigd door de ordonnantie van 14 december 2006 betreffende de **organisatie van de elektriciteitsmarkt** in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna “de elektriciteitsordonnantie” genoemd), luidt als volgt:

« §1^{er}. De distributienetbeheerder legt, in samenwerking met de Dienst, jaarlijks aan de Regering, en dit vóór 31 oktober van elk jaar, ter goedkeuring een programma voor met betrekking tot de uitvoering van zijn openbare dienstverplichtingen en -opdrachten, voor het volgende jaar en de daaraan verbonden begroting, waaraan het budget en het programma worden gevoegd van uitvoering van de acties bedoeld door het “Sociaal fonds voor energiebegeleiding” waarvan sprake in artikel 25septiesdecies, evenals het budget en het programma van uitvoering van de acties van het driejaarlijks programma voor rationeel elektriciteitsgebruik ten voordele van alle andere categorieën eindafnemers waarvan sprake in artikel 24, § 1, 3°.

Hij legt daarenboven jaarlijks aan de Regering, en dit vóór 30 juni van elk jaar, een verslag voor over de uitvoering van zijn openbare dienstverplichtingen en -opdrachten tijdens het voorbije jaar, samen met de eraan verbonden rekeningen waarbij de verslagen worden gevoegd over de uitvoering van de taken betreffende de acties bedoeld door het “Sociaal fonds voor energiebegeleiding” waarvan sprake in artikel 25septiesdecies en de acties van het driejaarlijks programma voor rationeel elektriciteitsgebruik ten voordele van alle andere categorieën van eindafnemers waarvan sprake in artikel 24, § 1, 3°.

Het verslag en de rekeningen worden na goedkeuring door de Regering overgemaakt aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

§ 2. De Regering vraagt de Commissie om advies over het programma van de distributienetbeheerder en het verslag bedoeld in § 1.

De Commissie kan bovendien ter plaatse alle boekhoudkundige en andere stukken laten inkijken, en bij wijze van steekproef de daadwerkelijke omvang van de gefinancierde werken in verband met de kostprijs en de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen en -opdrachten laten onderzoeken.

De opdrachthouders die deze raadplegingen en controles uitvoeren worden daartoe aangewezen bij ministerieel besluit. De Commissie kan een bedrijfsrevisor toevoegen aan de opdrachthouder, om de rekeningen met betrekking tot de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen en -opdrachten van de distributienetbeheerder te onderzoeken.

§ 3. De distributienetbeheerder organiseert zijn boekhouding zo dat de kosten en opbrengsten verbonden aan de openbare dienstopdrachten die hij vervult, geïdentificeerd worden.

Artikel 19 van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de **organisatie van de gasmarkt** in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna “gasordonnantie” genoemd) luidt als volgt:

« §1^{er}. De netbeheerder legt, in samenwerking met de Dienst, vóór 31 oktober van elk jaar ter goedkeuring van de Regering, zijn begroting en zijn programma voor met betrekking tot de uitvoering van zijn openbare dienstverplichtingen en -opdrachten voor het volgende jaar samen met de begroting en het

programma van uitvoering van het driejaarlijks programma voor rationeel gebruik van gas ten behoeve van alle andere categorieën eindafnemers voor het volgende jaar.

Hij legt eveneens aan de Regering, vóór 30 juni van elk jaar, een verslag voor over de uitvoering van die opdrachten tijdens het voorbije jaar, samen met de eraan verbonden rekeningen vergezeld van het programma van uitvoering van het driejaarlijks programma voor rationeel gebruik van gas ten behoeve van alle andere categorieën eindafnemers bedoeld in artikel 18bis.

Na goedkeuring door de Regering, worden het verslag en de rekeningen overgezonden aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

§ 2. De Commissie kan ter plaatse alle boekhoudkundige stukken of andere laten controleren en door middel van steekproef de effectiviteit van de werken gefinancierd in verhouding tot de kost en de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen en -opdrachten laten nagaan.

De opdrachthouders die de raadplegingen en controles uitvoeren, worden daartoe aangewezen bij ministerieel besluit.

De Commissie kan een bedrijfsrevisor toevoegen aan de opdrachthouder, om de rekeningen met betrekking tot de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen en -opdrachten van de distributienetbeheerder te onderzoeken.

§ 3. De distributienetbeheerder organiseert zijn boekhouding zo dat de lasten en de opbrengsten verbonden aan de verplichtingen en opdrachten van openbare dienst die hij op zich neemt, geïdentificeerd kunnen worden”

Artikel 24 § 3 van de elektriciteitsordonnantie en artikel 18bis, derde lid van de gasordonnantie vermelden overigens dat, met het oog op de goede uitvoering van de hem opgelegde actie ter bevordering van het rationeel gebruik van gas en elektriciteit door alle eindafnemers (die in aanmerking komen of die geen keuze van leverancier hebben), “[...] de Dienst jaarlijks aan de distributienetbeheerder, na goedkeuring door de Regering, het driejaarlijks programma mededeelt voor rationeel elektriciteits- en gasgebruik ten voordele van alle andere categorieën eindafnemers, ongeacht of ze in aanmerking komen of niet.”

2. Voorafgaande uiteenzetting en antecedenten

1. Het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van de Brusselse distributienetbeheerder SIBELGA voor het jaar 2008 werd goedgekeurd door de Raad van Bestuur van SIBELGA op 22 oktober 2007.
2. Het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van de Brusselse distributienetbeheerder SIBELGA voor het jaar 2008 werd op 23 oktober 2006 via koerier verzonden naar de Reguleringscommissie voor Energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BRUGEL).
3. Op 26 oktober 2006 ontmoette de Raad van Bestuur van BRUGEL de verantwoordelijken van de Brusselse distributienetbeheerder SIBELGA. Tijdens deze ontmoeting hebben deze verantwoordelijken het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen voor het jaar 2008 voorgesteld en de vragen van de leden van de Raad van Bestuur van BRUGEL beantwoord.

4. Tijdens een vergadering in de week van 5 november 2007 had BRUGEL de gelegenheid om vragen te stellen aan SIBELGA over het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen voor het jaar 2008.
5. De antwoorden op de vragen konden bezorgd worden tijdens de vergaderingen die op 8 en 9 november 2007 werden georganiseerd.
6. Overeenkomstig artikel 25 § 2 van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, heeft de Minister BRUGEL per schrijven van 23 oktober 2007 (ontvangen door BRUGEL op 6 november 2007), uitgenodigd om vóór 20 november 2007 een advies te bezorgen over het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen dat zowel betrekking heeft op de openbare dienstverplichtingen voor elektriciteit als voor gas. We doen opmerken dat de termijnen om dit advies te bezorgen bijzonder kort zijn. Daarom vragen wij dat SIBELGA in de toekomst haar programma vroeger zou willen bezorgen teneinde aan BRUGEL de tijd te gunnen om het te bestuderen.

3. Algemene opmerkingen

1. Dit advies heeft betrekking op het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van de Brusselse distributienetbeheerder SIBELGA voor het jaar 2008, zowel voor de elektriciteits- als de gasmarkt.
2. Voor wat betreft het gas, wordt dit advies niet vereist door de ordonnantie. Ook de Minister heeft er niet om verzocht. BRUGEL acht het echter opportuun om haar advies te geven over de openbare dienstverplichtingen voor gas. Dit advies wordt dus op eigen initiatief gegeven.
3. De aanbevelingen van de dienst regulering van het BIM, geformuleerd in het vorige advies, met het oog op een beter begrip van het programma, werden goed opgevolgd in dit programma. We vragen echter om de toelichting betreffende de valorisatie van de algemene kosten en van de andere uitgaven, die mondeling werd gegeven tijdens de voorstelling van 9 november 2007, voortaan expliciet te vermelden in de toekomstige programma's. Deze informatie maakt een betere analyse mogelijk van de onrechtstreekse kosten en vereenvoudigt in hoge mate het begrip van de structuur van de kosten.
4. Voor een goed begrip van dit advies heeft BRUGEL de structuur overgenomen zoals door SIBELGA voorgesteld in het programma 2008. Deze structuur werd opgesteld in akkoord met de dienst regulering van het BIM. Met het oog op continuïteit en efficiëntie, bevelen wij aan deze structuur te behouden in de toekomstige programma's.
5. We willen er overigens nogmaals op wijzen de mogelijkheid waarover BRUGEL beschikt om boekhoudkundige of andere stukken i.v.m. de kostprijs en de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen van SIBELGA te laten inkijken, ondergeschikt is aan de goedkeuring van een ministerieel besluit dat daartoe een opdrachthouder van BRUGEL aanwijst. Alleen dergelijke raadpleging zou het mogelijk maken om een goede controle uit te oefenen op het gebruik van de bijdragen die geïnd worden op basis van artikel 26 van de ordonnantie. Aangezien BRUGEL niet over de vereiste middelen beschikt om de boekhouding met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen te controleren, kunnen de financiële aspecten dus niet gedetailleerd geanalyseerd worden, doch uitsluitend op basis van het programma voor de uitvoering van openbare dienstverplichtingen in zijn geheel en op basis van de begrotingsvoorstellen die haar werden bezorgd.

4. Openbare dienstverplichtingen op de elektriciteitsmarkt

4.1. Beheer van de beschermde afnemers

Deze activiteit omvat tegelijkertijd het beheer van de beschermde afnemers (personeel, huur, werkingskosten) en de aankoop van elektriciteit voor de verkoop aan de beschermde afnemers. Het budget voor deze activiteit bedraagt 1,68 miljoen euro. Daar komt nog 4,58 miljoen euro bij voor de technische prestaties (plaatsing en verwijdering van vermogensbegrenzers, afsluiting en opening van meters), wat het totaal brengt op 6,26 miljoen euro.

De verantwoording van de rechtstreekse en onrechtstreekse kosten wordt vermeld in punt 4.3 – “Valorisatie van de overheads en andere uitgaven” van het programma. Een mondelinge toelichting van de wijzen van berekening en van evaluatie van deze kosten werd gegeven tijdens een sessie ter beantwoording van vragen op 9 november 2007. De uitleg die tijdens deze sessie werd gegeven is toereikend, doch we verzoeken dat deze informatie zou worden vermeld in de toekomstige programma's.

Ter informatie specificeren wij hieronder de berekeningswijze die gebruikt wordt voor de raming van de onrechtstreekse kosten.

Aantal VTE * kost van de activiteit/uur/VTE * 1500u/jaar/VTE.

De opmerking betreffende de rechtstreekse en onrechtstreekse kosten geldt voor alle budgettaire punten van het programma.

4.1.1. Dienst voor het beheer van de beschermde afnemers

Het aantal VTE bestemd voor de dienst voor het beheer van de beschermde afnemers blijft gelijk aan het aantal ingeschreven in het programma van 2007. SIBELGA verantwoordt deze keuze door het feit dat het boekjaar 2007 een overgangsjaar vormt. We menen echter dat er beter geen rekening wordt gehouden met de cijfers beschikbaar voor 2007, gezien deze niet representatief zijn. Dit gebrek aan representativiteit is hoofdzakelijk te wijten aan het feit dat 2007 het nuljaar vormt van de liberalisering voor de huishoudelijke afnemers en dat er een zeker vertragingseffect bestaat voordat de nieuwe reglementeringen perfect geassimileerd worden door de verschillende actoren en hun volledige uitwerking hebben.

Het budget bestemd voor de dienst voor het beheer van de beschermde afnemers blijft grotendeels gelijk aan het budget voorzien door het programma 2007. Een verhoging van 7% is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de verhoging van de rechtstreekse werkingskosten en aan de onrechtstreekse kosten.

4.1.2. Levering van elektriciteit aan de beschermde afnemers

SIBELGA voorziet om elektriciteit te leveren aan 3000 beschermde afnemers die gemiddeld 1.605 kWh per jaar verbruiken (hetzij het gemiddelde verbruik geregistreerd onder begrenzer vóór de liberalisering).

SIBELGA is zich ervan bewust dat het gemiddelde verbruik hoger zou kunnen zijn gezien de mogelijkheid die werd gegeven aan het OCMW om de verhoging te vragen van het beschikbare vermogen tot 4.600 W in plaats van 1.380 W. Deze bewustwording gaat echter niet gepaard met

maatregelen die een verhoging van de aangekochte energiehoeveelheden beogen. We achten het raadzamer om de aangekochte elektriciteitshoeveelheden hoger te ramen om meerkosten te vermijden tijdens de reconciliatiefase.

Het “Federaal fonds voor de huishoudelijke beschermde afnemers” staat in voor de eventuele verliezen die zouden veroorzaakt zijn door de verkoop van energie door SIBELGA aan de beschermde afnemers, in haar hoedanigheid van noodleverancier. Bijgevolg valt enkel de last van de schuldvorderingen die niet betaald werden door de beschermde afnemers aan SIBELGA ten laste van het budget “Levering van elektriciteit”.

Deze raming is geldig voor zover de modaliteiten voor de compensatie van de reële nettokost die voortvloeit uit de toepassing van de sociale maximumprijzen in de elektriciteitsmarkt en de regels van tussenkomst voor het ten laste nemen hiervan van toepassing zijn voor de situatie van SIBELGA. Het is belangrijk op te merken dat elke positieve marge die eventueel gerealiseerd werd door SIBELGA op de verkoop van energie aan de beschermde afnemers zou worden afgetrokken van het budget van deze activiteit.

4.1.3. Technische prestaties

Het budget van 2008 is gebaseerd op dezelfde werkhypothesen wat betreft het aantal vermogensbegrenzers dat moet geplaatst en verwijderd worden als de hypothesen van het budget van 2007. We achten dit procedé redelijk gezien de afwezigheid van betekenisvolle cijfers voor het jaar 2007.

We vestigen echter de aandacht op het feit dat het aantal verplaatsingen en het aantal technische prestaties hoger zal zijn voor één zelfde klant, gezien de bepalingen van de elektriciteitsordonnantie het mogelijk maken een vermogensbegrenzer van 4600 W te laten plaatsen op eenvoudig verzoek van het OCMW en dit voor een maximumduur van 6 maanden.

De voorstelling van het budget van 2008 houdt geen rekening met deze factor.

SIBELGA wijst erop dat we nog in een overgangperiode zitten en dat gegevens van deze aard moeilijk te evalueren zijn, wat we beslist kunnen beamen.

De verhoging van het budget van de technische prestaties brengt de kosten per begrenzer (plaatsing en verwijdering op basis van 25.000 begrenzeraanpak) op 183,37 euro, hetzij een verhoging van 17% in verhouding tot 2007. Dit nieuwe kostenniveau leunt heel dicht aan bij wat werd toegepast toen deze activiteit beheerd werd door Electrabel.

Deze verhoging is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de kosten van onderaanneming en aan de onrechtstreekse kosten. De rechtstreekse kosten (waaronder transport) en de kost van het materiaal dalen.

4.2. Rationeel elektriciteitsgebruik

De gebudgetteerde bedragen zijn het resultaat van overleg tussen de dienst REG van het BIM, het kabinet en SIBELGA. Het gaat er hier niet om deze maatregelen te beoordelen, doch enkel om de krachtlijnen te belichten en de wettelijkheid ervan te analyseren.

4.2.1. Het promoten van het rationeel elektriciteitsgebruik ten voordele van de gemeenten.

De bedragen die ter beschikking van de Geassocieerde Overheden zullen worden gesteld, blijven identiek als deze van 2007 (hetzij € 700.000). In het programma werd geen enkele bijkomende inlichting verstrekt over het gebruik van deze bedragen, behalve een beknopte verdeling over de

verschillende posten. Dit punt werd kort toegelicht tijdens de voorstelling van het programma van de openbare dienstverplichtingen aan de Raad van Bestuur van BRUGEL. BRUGEL vraagt dat deze informatie haar zou worden meegedeeld vóór 1 januari 2008.

4.2.2. Het promoten van het rationeel elektriciteitsgebruik ten voordele van de andere eindklanten.

De bedragen van de premies voor de gezinnen, de dienstensector en de collectieve huisvesting daalden met een bedrag van 700.000 euro in verhouding tot 2007. Dit bedrag is nu bestemd voor de leningen zonder interest die beschikbaar zijn voor de huishoudelijke afnemers.

De ½ VTE voor de “relighting” en de 3 VTE warmtekrachtkoppeling die voorzien waren in 2007, zijn niet meer voorzien in 2008.

Het kader dat instaat voor het administratief beheer van de premies, gaat van 1 VTE naar 3,5 VTE.

We betreuren dat geen enkele aanduiding wordt vermeld in termen van doelstellingen op het vlak van de behandelingstermijn van de dossiers.

We stellen voor dat in het programma met voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen 2009 de taken van de technische en administratieve ondersteuning duidelijk zouden worden omschreven, en dat er ook een verslaggeving komt over de termijnen voor behandeling van de dossiers ter aanvraag van een premie. Dit moet de Regering toelaten om, indien nodig, efficiëntiedoelstellingen op te leggen.

Wij doen opmerken dat het programma voor de uitvoering van de acties bedoeld door het “Sociaal Fonds voor energiebegeleiding”, evenals het driejaarlijks programma voor rationeel elektriciteitsgebruik ten voordele van de gemeenten en alle andere categorieën van eindklanten niet werden bijgevoegd.

Zelfs indien het niet aan BRUGEL toekomt zich uit te spreken over de inhoud van deze programma's, horen deze documenten bij het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen en zouden ze in elk geval moeten gevoegd worden bij het hoofddocument, des te meer aangezien het BRUGEL toekomt de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen te controleren (art. 30 octies §9 5°).

4.3. Openbare verlichting van de gemeentewegen

Zoals in 2007, wordt de activiteit “openbare verlichting” voor 50% gefinancierd door de bijdrage van artikel 26. Het saldo wordt gefinancierd door het tarief.

4.3.1. Bouw van de installaties

Voor het jaar 2008 zijn er 3.000 nieuwe lampen gepland (met inbegrip van de vernieuwing van lampen, evenals de uitbreiding van het bestaande lampenpark).

De beschikbare middelen zijn over de gemeenten verdeeld volgens een verdeelsleutel (gewicht van 20 % elk) op basis van dezelfde criteria als voor het boekjaar 2007, namelijk :

- de lengte van de wegen,
- het aantal inwoners,
- het aantal lampen,
- het elektriciteitsverbruik,
- de ouderdom van het park (criterium ingevoerd in 2007).

8.9 miljoen euro is voorzien voor de bouw van deze installaties, hetzij een verhoging van 8 % ten opzichte van 2007.

Wat de criteria betreft die in de verdeelsleutel worden gebruikt, lijkt het ons nuttig om in de toekomst een lijst bij te voegen van de tussenkomsten die plaats hadden tijdens de vorige jaren, teneinde na te gaan of geen enkele wijk uit het Gewest werd “vergeten”.

De activiteiten voor onderaanneming, evenals de overheidsopdrachten voor het materiaal (palen, steunen, draagstenen en lampen) zullen het voorwerp uitmaken van een mededinging in 2008. Aangezien de budgettaire gevolgen van deze mededinging nog niet gekend zijn, werden ze nog niet geïmputeerd op het budget 2008.

Voor SIBELGA zal deze mededinging een gevolg hebben op het programma van 2009.

Aan SIBELGA wordt gevraagd om de verschillende bestekken te bezorgen, opdat BRUGEL zich een correct beeld zou kunnen vormen van de inhoud en voorwaarden van de verschillende contracten die zullen worden ondertekend.

4.3.2. Bouw van het laagspanningsnet dat speciaal moet dienen voor de openbare verlichting

Voor deze activiteit wordt € 414.450 voorzien.

Er wordt geen enkel criterium of geen enkele doelstelling vermeld, wat betreft de toekenning of het gebruik van dit budget.

Er is alleen sprake van 163,2 km 50/16-net in dienst, waarvoor de vervanging moet worden verzekerd.

In deze voorwaarden is het onmogelijk voor BRUGEL om terzake een duidelijk advies te geven.

BRUGEL heeft de vraag opgeworpen betreffende de planning voor de vervanging van het 50/16-net. SIBELGA heeft gepreciseerd dat dit punt niet was opgenomen in het investeringsplan. Wij suggereren om dit punt op te nemen in het volgende investeringsplan.

4.3.3. Splitsing van de netten voor de openbare verlichting en de installaties voor de eindejaarsverlichting

Er wordt een budget van 587.784 € voorzien voor de volledige scheiding van de gemeentenetten voor eindejaarsverlichting enerzijds van het openbaar verlichtingsnet anderzijds.

De regularisering zal gespreid worden over twee jaar (2008-2009).

Deze splitsing lijkt ons echt noodzakelijk.

4.3.4. Systematisch onderhoud, herstelling van defecten en schade aan de installaties

Het systematisch onderhoud, de herstelling van defecten en de herstelling van schade aan de installaties beschikken over een budget van ongeveer 4 miljoen euro, hetzij een verhoging van +/- 33% ten opzichte van 2007.

Deze verhoging is voornamelijk toe te schrijven aan de budgetten voorzien voor de herstelling van de schade veroorzaakt door derden. Dit budget stijgt immers met 378%, van 110.961 € naar 530.743 €.

Tijdens de voorstelling van het programma 2008 door SIBELGA aan de Raad van Bestuur van BRUGEL werd uitgelegd dat dit budget opnieuw is kunnen geëvalueerd worden dankzij een betere verwerking en een grondigere analyse van de beschikbare statistieken.

4.3.5. Testen ter plaatse en Lichtplan

Voor de testen ter plaatse en het lichtplan werd een budget van 188.850 € voorzien.

Het budget lichtplan dient verlengd te worden voor de volgende drie jaar, waarbij de doelstelling voorligt dat binnen een termijn van 4 jaar de 19 gemeenten voorzien zouden zijn.

Deze actie roept geen enkele specifieke opmerking op.

4.3.6. Elektriciteitsverbruik

Het elektriciteitsverbruik is constant en leunt nauw aan bij het verbruik voorzien in 2007. Dit wordt verklaard door de energie-efficiëntie van de lampen die een vermindering van het verbruik per eenheid mogelijk maakt, gecompenseerd door de uitbreiding van het lampenpark.

Het fenomeen van de concentratie van lampen leidt bijgevolg niet tot een beduidende vermindering van het energieverbruik. Wij vestigen de aandacht op het feit dat de concentratie voordelen kan hebben in termen van gezelligheid en veiligheid, doch dat er ook normen en grenzen voor deze concentratie op duidelijke wijze moeten kunnen bepaald worden. Bij gebrek hieraan lopen we het risico van een toename van het aantal lampen zonder een objectieve reden hiervoor.

5. Openbare dienstverplichtingen op de gasmarkt

De ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest schrijft niet voor dat BRUGEL een advies dient te geven over het programma voor de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen op de gasmarkt.

Niettemin achten wij het nuttig de Regering op de hoogte te brengen van dit programma. Daarom geeft BRUGEL dit advies op eigen initiatief.

5.1. Beheer van de beschermde afnemers en plaatsing van de gasstop

Deze activiteit omvat tegelijkertijd het beheer van de beschermde afnemers (personeel, huur, werkingskosten) en de aankoop van gas voor de verkoop aan de beschermde afnemers. Het budget voor deze activiteit bedraagt 1,1 miljoen euro.

De berekening van het gasaandeel van het budget met betrekking tot het beheer van de beschermde afnemers is het resultaat van een verdeelsleutel, gerealiseerd door SIBELGA.

De verdeelsleutel is gebaseerd op het gemiddelde van de rechtstreekse investeringen (behalve gemengde investeringen), de geïnvesteerde kapitalen en de rechtstreekse exploitatiekosten (behalve de gemengde exploitatiekosten). De resultaten van deze berekening voor 2007 geven een verdeelsleutel van 60-40% ten gunste van de elektriciteit.

Er dient opgemerkt te worden dat SIBELGA er, met het oog op de stabiliteit en de eenvoud van de tarieven, voor gekozen heeft om deze sleutels af te ronden op de eenheid. Wij zijn het eens met deze keuze, gezien de kleine veranderlijkheid van de sleutels.

De opmerkingen in punt 4.1.1 betreffende het beheer van de beschermde afnemers elektriciteit gelden voor het gedeelte gas.

Er dient opgemerkt te worden dat er geen vermogensbegrenzer bestaat voor de gastoevoer. De consument die beschermde afnemer is heeft bijgevolg een gelijkaardig verbruik, ongeacht of hij beschermde afnemer is of niet.

Het gemiddelde verbruik van een gezin bedraagt ongeveer 12.500 kWh terwijl het gemiddelde verbruik van de consumenten die het SST genieten ongeveer 10.000 kWh. bedraagt. De schatting van een gemiddeld verbruik van 4.408 kWh lijkt ons bijzonder laag.

Wat de plaatsing van de gasstoppen betreft, is het moeilijk om een schatting te maken van het aantal stoppen die zullen geplaatst worden zonder een schatting van het aantal dossiers die bij het vredegerrecht zullen belanden.

5.2. Rationeel gasgebruik

De gebudgetteerde bedragen zijn het resultaat van overleg tussen de dienst REG van het BIM, het kabinet en SIBELGA.

5.2.1. Het promoten van het rationeel gasgebruik ten voordele van de gemeenten.

De bedragen die ter beschikking van de Geassocieerde Overheden gesteld worden, bedragen 575.000 €. Zoals voor de elektriciteit, werd geen enkele bijkomende inlichting verstrekt in het programma over het gebruik van deze bedragen, behalve een beknopte verdeling over de verschillende posten. De opmerkingen en vragen die werden geformuleerd voor elektriciteit gelden bijgevolg ook voor gas.

5.2.2. Het promoten van het rationeel gasgebruik ten voordele van de andere eindklanten.

De bedragen van de premies voor de gezinnen, de dienstensector en de collectieve huisvesting daalden met een bedrag van 350.000 € ten opzichte van 2007, waarvan 300.000 € bestemd is voor leningen zonder interest die beschikbaar zijn voor de huishoudelijke afnemers. Zoals voor elektriciteit, gaat het kader dat instaat voor het administratief beheer van 1 VTE naar 3,5 VTE.

De opmerkingen die werden gemaakt voor elektriciteit over de bepaling van de doelstellingen inzake de behandelingstermijn van de dossiers, gelden ook voor gas.

In het kader van de verbetering van de kwaliteit en de veiligheid van de binneninstallaties voor aardgas, werd de budgettaire enveloppe verhoogd met een bedrag van 50.000 € ter financiering van de opleiding van de erkende installateurs.

5.3. Veiligheid van de binneninstallaties

Aangezien de ordonnantie van 2006 de titel van de opdracht ten laste van SIBELGA inzake de veiligheid van de binneninstallaties voor gas gewijzigd heeft en deze geen enkele aanduiding bevat over de praktische modaliteiten van deze wijzigingen, nemen wij er akte van dat het budget voor deze activiteit gebaseerd is op de vorige boekjaren.

6. Besluiten

BRUGEL vraagt om vóór 1 januari 2008 het programma te ontvangen voor de uitvoering van de acties bedoeld door het «Sociaal Fonds voor energiebegeleiding», evenals het driejaarlijks programma voor rationeel elektriciteitsgebruik ten voordele van de gemeenten en alle andere categorieën van eindklanten.

BRUGEL neemt er akte van dat de betrokken partijen de bezorgdheid hebben om de te nemen maatregelen te structureren en de wil hebben om instrumenten uit te werken die het mogelijk maken de analyse van de behoeften en van de werkelijke toestand te verfijnen.

BRUGEL neemt eveneens akte van de wil van de intercommunale om tegemoet te komen aan de wensen die in de vorige adviezen werden geuit.

Verder neemt BRUGEL er ook akte van dat de DNB bereid is om de vragen en interpellaties die geformuleerd worden door de ambtenaren van BRUGEL te beantwoorden met het oog op de transparantie en de perfecte samenwerking.

Tenslotte neemt BRUGEL er akte van dat het door SIBELGA voorgestelde programma – zowel in budgettaire termen als op het vlak van toelichtingen – beantwoordt aan de openbare dienstverplichtingen die haar ten laste vallen.

Bijgevolg stelt BRUGEL de Regering voor het programma 2008 voor de openbare dienstverplichtingen goed te keuren.

* *
*