

DIENST REGULERING

ADVIES

DR-20061110-49

betreffende

**Het door de distributienetbeheerder voorgestelde
investeringsplan voor gas voor de periode 2007-
2011**

gegeven in toepassing van artikel 10 van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

10 november 2006



Dienst Regulering
Gulledelle 100
1200 BRUSSEL
Tel. : 02/775.76.91
Fax : 02/775.76.79
e-mail : regulenergy@ibgebim.be

I. JURIDISCHE GRONDSLAG

Artikel 10 van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna “de ordonnantie”) bepaalt wat volgt:

“§ 1. De netbeheerder stelt, in samenwerking met de Dienst, een investeringsplan op bestemd om de continuïteit en de veiligheid van de bevoorrading te verzekeren.

Dit plan heeft betrekking op een periode van vijf jaar en wordt, na advies van de Dienst, ter goedkeuring voorgelegd aan de Regering. Het wordt elk jaar aangepast voor de volgende vijf jaren.

§ 2. Het investeringsplan wordt meegedeeld aan de Dienst, uiterlijk op 30 juni van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarop het betrekking heeft. Het investeringsplan wordt voor de eerste maal opgesteld voor de periode 2005-2009.

§ 3. Elk jaar deelt de netbeheerder de Dienst een aantal inlichtingen mee omtrent onder meer de staat van het net, de dringende ingrepen, het onderhoudsbeleid en een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften.

Na advies van de Dienst, stelt de Regering de nadere regels met betrekking tot deze verplichting vast. Zij kan de netbeheerder eveneens de verplichting opleggen om de Dienst zijn onderhoudsprogramma mee te delen, volgens de regels die zij bepaalt.”

II. VOORAFGAANDE UITEENZETTING EN VOORGESCHIEDENIS

1. Op 18 mei 2006 heeft SIBELGA de grote lijnen van het investeringsplan voor gas voorgesteld, gedurende de maandelijkse vergadering van de Dienst Regulering (hierna “de Dienst”) met SIBELGA.

2. Het voorgestelde investeringsplan voor gas werd door het raad van bestuur van SIBELGA goedgekeurd op 19 juni 2006.

3. Het voorstel van het definitieve investeringsplan voor gas vond plaats op 27 juni 2006. Daar de elektronische versie van het plan een paar dagen vroeger werd overgemaakt, heeft de intercommunale bij deze gelegenheid de vragen van de Dienst kunnen beantwoorden.

4. Het vorige investeringsplan gas voor de periode 2006–2010 voor de distributienetbeheerder werd door de Regering op 13 juli 2006 goedgekeurd.

III. SPECIFIEKE OPMERKINGEN

1. Het gasnet in België is onderverdeeld in het "vervoersnet" voor hoge druk -leidingen (beheerd door FLUXYS) en het "distributienet" voor midden (MD)- en lage druk (LD)-leidingen. Volgens artikel 3 van de gasordonnantie wordt er geen onderscheid gemaakt tussen de lokale en de Gewestelijke pijpleidingen¹. Binnen het Gewest worden de MD- en LD-leidingen dus door de distributienetbeheerders beheerd.

Om ervoor te zorgen dat ieder distributienetbeheerder (DNB) haar net onder de beste omstandigheden kan exploiteren en verantwoorde investeringen kan doen, zijn er verschillende studies aan de gang voor de splitsing van de netten van DNB's uit verschillende gewesten (zie III punt 7). Dit is een positieve tendens naar een uiteindelijke zelfstandigheid voor DNB's, vooral voor SIBELGA om haar klanten op lange termijn een betere dienst te kunnen bieden en haar net beter kunnen beheren.

2. De structuur van het investeringsplan gas 2007-2011 volgt dezelfde redenering als deze van het investeringsplan elektriciteit.

Het investeringsplan geeft een overzicht van de gerealiseerde investeringen in 2005 (nieuwe afdeling – vroeger in de vorm van een tabel). Daarna wordt een beschrijving gegeven van de staat (infrastructuur) van het gasnet in het Brussels Gewest. Het volgende deel handelt over de strategie voor de investeringen die SIBELGA met betrekking tot haar gasnet volgt en de uitgevoerde acties in overeenstemming met de gedefinieerde strategie. Het laatste deel handelt over de geplande investeringen op korte (2007) en op lange termijn (2007-2011).

3. Het plan 2007-2011 is een verdere actualisering van het vorige investeringsplan.

De staat van het gasnet wordt beschreven door de informatie die over de MD- en de LD-leidingen wordt meegedeeld. Deze informatie betreft het type materiaal en de respectievelijke ouderdom ervan. Middendrukleidingen zijn vooral vervaardigd uit staal (91%) en de rest uit polyethyleen (PE). Bij lagedrukleidingen komen, naast staal en polyethyleen, nog de oude materialen gietijzer en vezelcement voor die samen goed zijn voor 15% van de lagedrukleidingen.

De betrouwbaarheid van het gasnet wordt bepaald door systematisch periodieke steekproeven op de MD- en LD-leidingen uit te voeren om gaslekken in deze leidingen op te sporen. Uit deze proeven over de jaren heen, is gebleken dat het aantal lekken per 100km leidingen uit gietijzer en vezelcement beduidend hoger² is dan bij leidingen uit staal en polyethyleen.

Met het oog op het verminderen van het aantal lekken, vervangt SIBELGA stelselmatig alle LD-leidingen³ uit gietijzer en vezelcement door PE. Er wordt wel voorrang gegeven aan LD-leidingen waarop reeds meer dan drie herstellingen zijn uitgevoerd. SIBELGA handhaaft het huidige ritme van aanleg van 51.500m PE per jaar om dit project tegen 2014 te kunnen afronden. Hiervoor moeten er wel extra inspanningen geleverd worden om dit doel te bereiken gezien de moeilijkheden⁴ die zich in de voorbije jaren hebben afgespeeld.

¹ Wat wel het geval is in de elektriciteitssector.

² Tot 10 keer hoger.

³ De stalen MD-leidingen zijn via een kathodische weg beschermd tegen corrosie. SIBELGA beschikt over 72 posten voor kathodische bescherming van MD-leidingen.

⁴ Moeilijkheden te wijten aan coördinatieproblemen en aan het bekomen van vergunningen voor uit te voeren werken.

De impact van dit project op het verminderen van het aantal lekken is zeer groot (daling tot 64%), wat tegelijk ook een aanzienlijke verbetering van de veiligheid van het net en van het milieu betekent. Om die reden steunt de Dienst dit beleid van SIBELGA.

Naast de betrouwbaarheid, is het bijzonder lage aantal onderbrekingen van het Brussels gasnet, een andere indicator voor de kwaliteit van het net van SIBELGA.

De waarborg inzake bevoorrading in geval van onderbrekingen is vooral te danken aan de structuur van het net (3 geaggregeerde ontvangstations of GOS) die het mogelijk maakt om in geval van tekorten de bevoorrading te verzekeren vanuit een ander GOS.

De Dienst stelt vast dat zijn wens uitgedrukt in zijn vorig advies om een vergelijkende studie te laten maken over de betrouwbaarheid van het Brussels gasnet ten aanzien van andere vergelijkbare netten, niet vervuld is. Hiermee drukt de Dienst zijn wens uit om in het volgende investeringsplan zo'n vergelijkende studie terug te mogen vinden.

4. Uit de evolutie van de belasting op lange termijn is gebleken dat sommige stations meer belast worden dan het door FLUXYS geleverde vermogen. SIBELGA stelt voor om samen met FLUXYS een studie hieromtrent uit te voeren. De Dienst wenst op de hoogte te worden gehouden over het resultaat van deze studie.

5. Door de liberalisering van de markt, werd het opstellen van een technisch reglement voor zowel gas als elektriciteit noodzakelijk. Volgens het opgestelde technisch reglement gas, wordt SIBELGA verplicht tot teleopname van de nieuwe klanten met een capaciteit boven 250 m³/u. Deze verplichting zal aanleiding geven tot een aanvaardbare toename in investeringsvolume.

6. Volgens SIBELGA moeten er prioriteiten gesteld worden inzake de uitvoering in de nabije toekomst van de reeds geplande projecten indien er door de CREG een beperking zou opgelegd worden aan het tariefvoorstel⁵ van SIBELGA. SIBELGA heeft reeds een lijst van projecten opgesteld die zullen uitgesteld worden indien zo'n price-cap door de CREG opgelegd wordt. Misschien zou het ook interessant zijn om de eindtabel (geplande investeringen) voor te stellen in een versie met price cap, dwz met het stellen van prioriteiten voor de verschillende investeringen.

7. Binnen het Brussels Gewest bestaan er drie geaggregeerde ontvangstations⁶. Twee⁷ van de deze drie GOS overlappen met het Vlaamse en Waalse Gewesten. Met als gevolg dat deze twee GOS worden gedeeld tussen SIBELGA en andere Vlaamse of Waalse intercommunales.

Aangezien de belastingsgroei in Vlaams Brabant hoger ligt dan in Brussel⁸ en gezien de netten vermaasd zijn, wordt SIBELGA op den duur verplicht haar netten verder te versterken⁹, alhoewel dit voor haar eigen gebruik niet echt nodig is. Bovendien is de allocatieberekening voor de verschillende leveranciers uiterst moeilijk indien eenzelfde GOS verschillende DNB's dekt. Om die redenen werd er door de betrokken DNB's beslist voor de

⁵ Dit zal ingediend worden in september 2006.

⁶ Dit zijn :GOS Sibelga-Brussel, GOS Iverlek-Dilbeek, GOS Sibelga-Kaai.

⁷ Dit zijn :GOS Sibelga-Brussel, GOS Iverlek-Dilbeek.

⁸ Wegens het stedelijke karakter van Brussel waarbij de gasnetuitbreiding beperkt is, maar ook omdat het aantal verbruikers niet snel groeit.

⁹ Anders is er een risico op verzadiging van stations te wijten aan de groeiende vraag van Vlaams Brabant.

splitsing van de distributienetten die gedeeld worden tussen verschillende gewesten. Het investeringsplan betreffende de splitsing van de netten vereist, naast het akkoord van alle DNB's betrokken bij eenzelfde GOS, eveneens het akkoord van FLUXYS.

Het splitsen van ex-Brabant betreft de GOS Iverlek-Dilbeek en de GOS Sibelga-Brussel. GOS Iverlek-Dilbeek is het gemakkelijkst te splitsen¹⁰ omdat hier is voor een scenario gekozen dat geen investering van FLUXYS vereist en is er maar één DNB uit Vlaanderen (IVERLEK) bij deze GOS betrokken. De studie van "Netten Vlaanderen" omtrent de kosten voor deze splitsing is klaar. Enkel de verdeling van de verschillende kosten tussen de netbeheerders moet nog geregeld worden. Het budget dat SIBELGA hiervoor voorzien heeft, wordt overgedragen naar 2007, aldus SIBELGA. De werken hiervoor zijn gepland voor 2008 maar door beperkingen door de CREG inzake tariefvoorstellen (zie punt 6), is het mogelijk dat ze uitgesteld worden.

De GOS Sibelga-Brussel is ingewikkelder omdat alle drie gewesten bij betrokken zijn. Het betreft verschillende DNB's (SIBELGA, IVERLEK, IVEG en SEDLIC). De tussenkomst van FLUXYS lijkt ook noodzakelijk voor deze splitsing. Een studie in samenwerking met "Netten Vlaanderen" en "Netten Wallonië" hieromtrent zal nog moeten plaatsvinden. Het moet een technische oplossing weergeven, samen met de berekening voor het nodige budget en de uitvoeringstermijn. Dit zal het voorwerp uitmaken zijn van de toekomstige investeringsplannen.

8. Tot slot wenst de Dienst te refereren naar de opmerking van zijn vorig advies (cf. DR-20051124-37) in verband met het bereiken van de verzadigingsgraad voor verschillende stations en leidingen. In het overhandigd investeringsplan werd er geen informatie hieromtrent teruggevonden. De Dienst acht het nuttig dat deze informatie, indien beschikbaar, in het volgende investeringsplan meegedeeld wordt.

IV. CONCLUSIE

Het voorgaande dossier, overgemaakt aan de Dienst, geeft een beknopt beeld van de bestaande infrastructuur van het Brussels gasnet. De strategische krachtlijnen en de voorgestelde acties ter uitvoering van deze strategieën worden duidelijk omschreven. Dit geldt eveneens voor de geplande investeringen op korte en lange termijn.

De Dienst wenst wel de nadruk te leggen op enkele opmerkingen die in het advies geformuleerd worden ten aanzien van SIBELGA (zie punt III).

De Dienst wenst op de hoogte te worden gebracht van de gevolgen van de price cap en van de beslissingen in verband met de splitsing van de verschillende GOS.

De Dienst stelt de Brusselse Regering voor, om in overeenstemming met artikel 10 § 1 van de ordonnantie, dit investeringsplan goed te keuren.

* *
*

¹⁰ Deze splitsing staat bekend als "splitsing Groot-Bijgaarden" omdat er zal een noodvoeding vanuit deze ontvangstation gecreëerd worden naar Vlaanderen en daarna zullen de netten Vlaanderen en Brussel gescheiden worden.