

DIENST REGELGEVING

ADVIES

DR-060601-46

betreffende

**de aanwijzing van de vennootschap SIBELGA als
distributienetbeheerder voor elektriciteit en gas,
voor een periode van 20 jaar**

1 juni 2006



Dienst Regulering
Gulledelle 100
1200 BRUSSEL
Tel.: 02/775.76.91
Fax: 02/775.76.79
E-mail: regulenergy@ibgebim.be

I VOORAFGAANDE UITEENZETTING

2.1 Sinds de inwerkingtreding¹ van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ("de elektriciteitsordonnantie"), heeft de gemengde intercommunale SIBELGA voorlopig de hoedanigheid van distributienetbeheerder.

Artikel 36, eerste lid van de elektriciteitsordonnantie bepaalt namelijk dat *"De personen die, bij het in werking treden van deze ordonnantie, titularis zijn van het eigendomsrecht of van het gebruiksrecht van het gewestelijk transmissienet en van het distributienet voorlopig worden aangewezen als respectievelijk gewestelijke transmissienetbeheerder en als distributienetbeheerder."*

Het tweede lid van dit artikel stipuleert dat *"Deze aanstellingen eindigen op het ogenblik van de aanstellingen bepaald in artikelen 3 en 6."*, dit wil zeggen de voorlopige aanstelling waarvan hierboven sprake.

De ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ("de gasordonnantie") voorziet geen dergelijke bepaling.

2.2 In uitvoering van artikel 6, §1 van de elektriciteitsordonnantie, die als volgt luidt:

"De Regering wijst de intercommunale die over het eigendoms- of gebruiksrecht van de zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevindende distributienetten beschikt aan als distributienetbeheerder.

Vanaf de datum van het besluit beschikt de intercommunale over een termijn van één jaar om haar statuten en bijlagen ervan in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie."

bepaalt § 2 : *"De aanwijzing van de distributienetbeheerder gebeurt voor een termijn van twintig jaar."*

Artikel 36, vierde lid stelt *"De duur van deze aanstellingen is evenwel begrepen in de termijn van twintig jaar bepaald in de artikelen 3, § 2, eerste lid², en 6, § 2³."*

2.3 In uitvoering van artikel 4, §1 van de gasordonnantie, die als volgt luidt:

"De Regering wijst als netbeheerder aan, de intercommunale die over het eigendoms- of gebruiksrecht beschikt van de distributienetten gelegen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze intercommunale brengt vóór 31 december 2003 haar statuten en bijlagen in overeenstemming met deze Titel."

bepaalt §2 : *"De aanwijzing van de netbeheerder gebeurt voor een termijn van twintig jaar."*

2.4 Op ons verzoek heeft Sibelga in een schrijven van 22 december 2005 gevraagd te worden aangewezen als distributienetbeheerder voor elektriciteit en gas voor het

¹ op 27 november 2001

² Benoeming van de gewestelijke transmissienetbeheerder

³ Benoeming van de distributienetbeheerder

Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met bijvoeging van de besluiten van zijn raad van bestuur in die zin.

II OPMERKINGEN - ELEKTRICITEIT

2.1 Artikel 6, §1 eerste lid van de elektriciteitsordonnantie onderwerpt de aanwijzing van Sibelga als Brussels distributienetbeheerder voor een periode van 20 jaar aan één voorwaarde:

Sibelga moet eigenaar zijn of gebruik mogen maken van het genoemde net, dat in artikel 2, 12° van de ordonnantie gedefinieerd is als *"de netten met een spanning lager dan 36 kV, liggend op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsmede de delen van het net van 36 kV die opnieuw werden omschreven krachtens artikel 4 en de installaties bepaald in artikel 29, § 2, lid 2;"*

Het tweede lid van dit artikel stelt dat *"vanaf de datum van het besluit, de intercommunale over een termijn van één jaar beschikt om haar statuten en bijlagen ervan in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie."*

Op 20 februari 2004 werd een beknopt advies gegeven over de overeenstemming van de statuten van Sibelga met de ordonnantie.

2.2 De eigendom of het gebruik van het Brusselse distributienet werden overigens onderzocht op basis van de statuten van Sibelga die geconsolideerd werden op 27 maart 2006. Krachtens artikel 8 van de statuten, hebben de geassocieerde gemeenten de installaties, bestemd voor de elektriciteitsdistributie op hun grondgebied, in volle eigendom ingebracht, met uitzondering van de installaties die in gebruik werden ingebracht door de RDE, de stad Brussel en de gemeente Sint-Gillis.

2.3 Overigens heeft Electrabel met ingang van 31 december 2002 de installaties voor elektriciteitsdistributie waarvan zij nog eigenaar was, overgedragen aan Sibelga.

2.4 Uiteindelijk is Sibelga de enige beheerder van het Brusselse elektriciteitsdistributienet geworden sinds de "SA Société d'Electricité des Galeries Saint-Hubert" op 27 april 2005 haar elektriciteitsdistributienet voor midden- en laagspanning verkocht aan Sibelga.

2.5 Niettemin zijn een aantal installaties van minder dan 36 kV eigendom van de MIVB en van Elia.

2.6 Uit wat voorafgaat volgt dat Sibelga voldoet aan de voorwaarde van artikel 6 §1 eerste lid van de elektriciteitsordonnantie en kan worden aangewezen als distributienetbeheerder voor elektriciteit voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

III OPMERKINGEN - GAS

3.1 Artikel 6, §1 eerste lid van de gasordonnantie onderwerpt de aanwijzing van Sibelga als Brussels distributienetbeheerder voor een periode van 20 jaar aan één voorwaarde:

- 3.2 Sibelga moet eigenaar zijn van of gebruik mogen maken van het genoemde net, dat in artikel 3, 4° van de gasordonnantie gedefinieerd is als *"geheel van lokale of gewestelijke pijpleidingen, cabines, aansluitingen, schuiven, ontspanners, meters en bijhorende installaties voor het gasvervoer naar en de levering aan de eindafnemer"*
- 3.3 De eigendom of het gebruik van het Brusselse distributienet werden onderzocht op basis van de statuten van Sibelga die geconsolideerd werden op 27 maart 2006. Krachtens artikel 8 van de statuten, hebben de 19 geassocieerde gemeenten de installaties bestemd voor de elektriciteitsdistributie op hun grondgebied in volle eigendom ingebracht, met uitzondering van de installaties die in gebruik werden ingebracht door de RDE, de stad Brussel en de gemeente Sint-Gillis.
- 3.4 Overigens heeft Electrabel met ingang van 31 december 2002 de installaties voor gasdistributie waarvan zij nog eigenaar was, overgedragen aan Sibelga.
- 3.5 Uit wat voorafgaat volgt dat Sibelga voldoet aan de voorwaarde van artikel 4 §1 eerste lid van de gasordonnantie en kan worden aangewezen als distributienetbeheerder voor gas voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

IV AANVULLENDE ELEMENTEN

Artikel 9 laatste lid van de elektriciteitsordonnantie en zijn tegenhanger in de gasordonnantie (artikel 7 laatste lid) luiden als volgt: *"De Regering kan andere maatregelen bepalen die inzake organisatie van de diensten en beheersdelegatie moeten worden genomen om de beheersmatige onafhankelijkheid van de distributienetbeheerder ten aanzien van de personen zoals bedoeld in artikel 8, paragraaf 1, te waarborgen."*

De Dienst Regelgeving stelt voor de kans te grijpen die door dit artikel geboden wordt om aan de benoeming van de distributienetbeheerder voor 20 jaar bepaalde voorwaarden te koppelen inzake organisatie van de dienstverlening en delegatie van de uitbating.

Hij stelt voor dat de distributienetbeheerder een jaarlijks verslag zou overmaken aan de Dienst om de volgende elementen te verduidelijken:

- enerzijds zijn *activiteiten* betreffende:
 - de relaties met de regulerende overheden en met de overheid;
 - de boekhouding;
 - het beheer van de toegangen (met inbegrip van het opstellen van de contracten met de aanvragers van toegang);
 - de communicatie met het publiek;
- anderzijds de onafhankelijkheid van zijn *financieel beheer* in verband met:
 - het houden van de boekhouding;
 - het beheer van de bankrekeningen en van zijn financiering;

In het ideale geval zou het jaarlijks "activiteitenverslag" moeten toelichten in welke mate de activiteiten in verband met de meting en het toegangsbeheer, met inbegrip van het desbetreffende informatiesysteem, onafhankelijk zijn van de personen bedoeld in artikel 8 § 1 van de elektriciteitsordonnantie.

De afdeling betreffende de relaties met de regulerende overheden en met de overheid zou de verschillende dossiers moeten vermelden die besproken werden met de betreffende instanties, de vergaderingen die werden georganiseerd, enz.

De afdeling betreffende de meetactiviteiten zou met name het aantal bezoeken per maand en per jaar moeten vermelden, het gemiddeld aantal bezoeken dat nodig is om toegang te hebben tot de meters, enz., waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen professionele klanten en huishoudelijke klanten.

De afdeling “toegangsbeheer” zou onder andere het aantal ondertekenaars van toegangscontracten moeten vermelden aan het begin en het einde van het jaar, de gemiddelde tijd tussen de aanvraag van een contract en de ondertekening ervan; in geval van weigering de reden hiervoor en het aantal weigeringen per jaar, enz.

De afdeling “communicatie met het publiek” dient per klanttype en per kanaal (telefoon, fax, post, e-mail) het aantal contacten met de klantendienst van Sibelga en met de dienst “ombudsman” te vermelden. De redenen van deze contacten moeten eveneens worden geregistreerd per onderwerp.

Het jaarlijks verslag “financieel beheer” zou eveneens de onafhankelijkheid van de boekhouding ten aanzien van de personen bedoeld in artikel 8 §1 van de elektriciteitsordonnantie moeten aantonen, en de distributienetbeheerder dient aan te tonen dat hij een afzonderlijke boekhouding voert voor elk van de verschillende openbare dienstverplichtingen, gedefinieerd in artikel 24 van de elektriciteitsordonnantie (en in artikel 18 van de gasordonnantie).

Deze verslagen zullen moeten aantonen dat de distributienetbeheerder zelf over voldoende bekwaam personeel beschikt om de verschillende taken bedoeld in artikel 9 van de elektriciteitsordonnantie tot een goed einde te brengen, en moeten de delegatiemodaliteiten gedetailleerd weergeven voor de gedelegeerde taken.

Tenslotte zouden de verslagen de maatregelen die door Sibelga werden genomen om een effectieve “*unbundling*” te verzekeren, gedetailleerd moeten weergeven.

Wij stellen voor dat deze plannen worden ingediend tegen 30 juni van het jaar dat volgt op het boekjaar waarop ze betrekking hebben.

V CONCLUSIE

De Dienst is van oordeel dat Sibelga voldoet aan de voorwaarden die artikel 6, §1 van de elektriciteitsordonnantie stelt om te kunnen worden aangewezen als distributienetbeheerder voor elektriciteit voor een periode van 20 jaar. Tevens is de Dienst van oordeel dat Sibelga voldoet aan de voorwaarden die artikel 4, §1 van de gasordonnantie stelt om te kunnen worden aangewezen als distributienetbeheerder voor gas voor een periode van 20 jaar. Overeenkomstig artikel 36, lid 3 van de elektriciteitsordonnantie en artikel 4, §2 van de gasordonnantie, dient in het aanwijzingsbesluit te worden vermeld dat deze periode van 20 jaar geacht wordt te zijn ingegaan op de datum van inwerkingtreding van de betrokken ordonnantie.

De Dienst beveelt tevens aan dat de aanvullende elementen op basis van artikel 9 van de elektriciteitsordonnantie en artikel 7 van de gasordonnantie, die gedetailleerd beschreven werden in dit advies, zouden worden geïntegreerd in het aanwijzingsbesluit.

* *

*